

Uzasadnienie

do projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie określenia zasad na jakich samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej może dokonać zbycia, oddania w dzierżawę, najem użytkowanie oraz użyczenia aktywów trwałych, dla których podmiotem tworzącym zakład jest Województwo Lubelskie.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633, z późn. zm.) samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej gospodaruje posiadanym mieniem. Samodzielność gospodarowania doznaje jednak ograniczeń, gdyż w myśl art. 54 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej, zbycie aktywów trwałych SP ZOZ, oddanie ich w dzierżawę, najem, użytkowanie oraz użyczenie może nastąpić wyłącznie na zasadach określonych przez podmiot tworzący, przy czym zasady te w szczególności polegają na ustanowieniu wymogu uzyskania zgody podmiotu tworzącego na zbycie czy dokonanie pozostałych wymienionych w ust. 2 czynności. Czynność prawna dokonana z ich naruszeniem jest nieważna (art. 54 ust. 6 uodl).

Aktywa trwałe (zgodnie z odesłaniem zawartym w § 2 ust. 1 projektu uchwały) to środki trwałe w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 września 1994r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217, z późn. zm.) przy uwzględnieniu ich podziału na nieruchomości oraz mienie ruchome. Ilekroć w niniejszych zasadach jest mowa o:

- 1) nieruchomościach – należy przez to rozumieć grunty, budowle i budynki oraz lokale będące odrębną własnością, a także ich części oddane w użytkowanie nieodpłatne zakładowi lub stanowiące jego własność;
- 2) mieniu ruchomym – należy przez to rozumieć będące własnością zakładu mienie: aparaturę i sprzęt medyczny, urządzenia techniczne oraz inne przedmioty niezbędne do prawidłowego funkcjonowania zakładu o przewidywanym okresie używania dłuższym niż rok.

Zgodnie zatem z wolą ustawodawcy wyrażoną w cytowanym na wstępie art. 54 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej, podmiot tworzący samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej został wyposażony w uprawnienie do zapewnienia wpływu na rozporządzenie majątkiem SP ZOZ przez określenie zasad gospodarowania środkami trwałymi. Przepis stanowiący delegację do podjęcia niniejszej uchwały stanowi, że podmiot tworzący określa reguły, według których będą podejmowane istotne czynności o charakterze prawnorzeczowym i zobowiązującym a przez to ogranicza swobodę SP ZOZ w zakresie gospodarowania mieniem co do ewentualnych czynności wyzbycia się majątku lub jego obciążenia. Zasadą jest, że na obrót w zakresie majątku zakładu leczniczego, wymagana jest zgoda podmiotu tworzącego, co znalazło wyraz w przedłożonym projekcie. Zgodnie z projektowanymi rozwiązaniami przyjęte zostały zwolnienia przedmiotowe dotyczące obowiązku uzyskania zgody organu założycielskiego, związane z zdefiniowaną na podstawie ustawy o rachunkowości pojęcia środków trwałych jako składnika majątkowego o wartości 10.000 zł.

Określona w art. 54 ust. 3 ustawy zgoda podmiotu dotyczy wyłącznie wymienionych czynności prawnych, nie odnosi się natomiast do rodzaju czy pochodzenia określonego mienia

SP ZOZ. Z punktu widzenia art. 54 obojętne jest więc czy mienie pochodzi od podmiotu tworzącego czy zostało pozyskane na skutek aktywności SP ZOZ.

Projekt uchwały w pełni zabezpiecza wpływ podmiotu tworzącego na prowadzoną przez SPZOZ politykę gospodarowania jego majątkiem w zakresie określonym uchwałą i wymogami ustawy o działalności leczniczej.

Projekt uchwały jest aktem prawa miejscowego i podlega konsultacjom, zgodnie z uchwałą Nr XLVII/824/10 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 10 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego Nr 124, poz. 2157).

W powyższej sprawie zostały przeprowadzone konsultacje zgodnie z uchwałą Nr XLVII/824/10 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 10 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego Nr 124, poz. 2157), w terminie:

- 1) w przypadku Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego 30 dni od momentu doręczenia Projektu,
- 2) w przypadku organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność w sferze pożytku publicznego od dnia 7.11.2022 r. do dnia 14.11.2022 r. włącznie.
- 3) reprezentatywnych organizacji związków zawodowych – w terminie 30 dni od dnia doręczenia Projektu;
- 4) Wojewódzkiej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych przy Marszałku Województwa Lubelskiego – w terminie 14 dni od dnia doręczenia Projektu.

Podczas trwania konsultacji do projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie określenia zasad na jakich samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej może dokonać zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie oraz użyczenia aktywów trwałych, dla których podmiotem tworzącym zakład jest Województwo Lubelskie wpłynęły uwagi od związków zawodowych tj.:

a) **Regionu Środkowo-Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie**, który zgłosił propozycję dodania następujących postanowień:

„§ 3 ust. 4 Zbycie, wydzierżawienie, wynajęcie, oddanie w użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych wymaga zasięgnięcia uprzedniej opinii Związków Zawodowych obejmujących swoich działaniem podmioty uczestniczące w zbyciu, wydzierżawieniu, wynajęciu, oddaniu w użytkowanie lub użyczeniu aktywów trwałych”,

„§ 3 ust. 5 Zbycie, wydzierżawienie, wynajęcie, oddanie w użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych skutkujące transferem pracowników do nowego podmiotu, oprócz opinii, o której mowa w ust. 4 wymaga zasięgnięcia uprzedniej opinii Związków Zawodowych reprezentatywnych w rozumieniu art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego”,

„§ 5 ust. 3 Analiza, o której mowa w ust. 2 obejmują także analizę dotyczącą ewentualnych, prawnych, ekonomicznych oraz socjalnych skutków dla pracowników zakładu, w szczególności w kontekście zamierzonych działań dotyczących warunków zatrudnienia tych pracowników, w szczególności warunków pracy, płacy i przekwalifikowania przez podmiot przejmujący w procesie, o którym mowa w ust. 1”,

„§ 6 ust. 5 Zbycie, wydzierżawienie, wynajęcie, oddanie w użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych, o których mowa w ust. 3 podlega uprzedniej opinii Związków Zawodowych, obejmujących swoim działaniem podmioty uczestniczące w zbyciu, wydzierżawieniu, wynajęciu, oddaniu w użytkowanie lub użyczeniu aktywów trwałych”.

b) **Rady OPZZ Województwa Lubelskiego**, która zaproponowała dodanie:

w § 3 ust. 1 – po wyrazach „utrudniać działalności” dodać wyraz „lecniczej”.

c) **Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego**, która nie zgłosiła uwag do przedmiotowego projektu uchwały.

d) **Wojewódzkiej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych przy Marszałku Województwa Lubelskiego**, która nie zgłosiła uwag do przedmiotowego projektu uchwały.

e) **Zarządu Wojewódzkiego Forum Związków Zawodowych w Lublinie**, który nie zgłosił uwag do przedmiotowego projektu uchwały.

Po dokonaniu analizy zgłoszonych uwag przez związki zawodowe, przedstawione propozycje zostały rozpatrzone negatywnie.

Biorąc pod uwagę powyższe postanowiono, jak w uchwale.