

UZASADNIENIE
projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie utworzenia
Młodzieżowego Sejmiku Województwa Lubelskiego

I. Uzasadnienie prawne

Art. 10b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547 i 583) przewiduje możliwość utworzenia młodzieżowego sejmiku województwa w celu wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród młodzieży. Zgodnie z tym przepisem sejmik województwa może wyrazić zgodę na jego utworzenie z własnej inicjatywy lub na wniosek zarządu województwa lub podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska. Wniosek jest rozpatrywany przez sejmik województwa w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia jego złożenia. Sejmik województwa tworząc młodzieżowy sejmik województwa nadaje mu statut, który określa w szczególności zasady działania młodzieżowego sejmiku województwa, tryb i kryteria wyboru jego członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka.

Przedkładany projekt uchwały stanowi wykonanie powyższej delegacji ustawowej.

II. Uzasadnienie faktyczne

Projekt uchwały przewiduje utworzenie Młodzieżowego Sejmiku Województwa Lubelskiego, zwany dalej Młodzieżowym Sejmikiem, na wniosek Zarządu Województwa Lubelskiego.

W § 2 uchwały nadaje się Statut Młodzieżowego Sejmiku, który określa w szczególności zasady działania Młodzieżowego Sejmiku, tryb i kryteria wyboru jego członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka Młodzieżowego Sejmiku.

W § 3 określono termin rozpoczęcia i zakończenia pierwszej kadencji Młodzieżowego Sejmiku, która zgodnie z projektem Statutu ma trwać dwa lata.

W § 4 został ustalony termin powołania Komisji Wyborczej, która przeprowadzi wybory członków Młodzieżowego Sejmiku pierwszej kadencji.

Z kolei w § 5 wskazano termin ogłoszenia przez Komisję Wyborczą wyborów do Młodzieżowego Sejmiku pierwszej kadencji.

Terminy wynikające z § 3 - § 5 były nieuzupełnione podczas przeprowadzanych konsultacji projektu uchwały. Nie były możliwe do przewidzenia na tym etapie i zależały od przebiegu prac legislacyjnych. Zarząd Województwa Lubelskiego po przeprowadzeniu konsultacji rekomenduje terminy, które uwzględniają okres wakacyjny, harmonogram prac Sejmiku Województwa Lubelskiego, wymóg publikacji aktu prawa miejscowego i związany z nim termin wejścia w życie a także harmonogram działań w zakresie przeprowadzenia wyborów do Młodzieżowego Sejmiku pierwszej kadencji.

Statut Młodzieżowego Sejmiku stanowi załącznik do uchwały.

Rozdział 1 Statutu zawiera postanowienia ogólne, zgodnie z którymi Młodzieżowy Sejmik jest gremium składającym się z przedstawicieli młodzieży z terenu województwa lubelskiego. Ponadto określa się obszar działania oraz siedzibę Młodzieżowego Sejmiku.

W rozdziale 2 Statutu zostały określone zasady działania Młodzieżowego Sejmiku, w tym jego charakter, liczba radnych oraz długość kadencji.

Rozdział 3 Statutu wyznacza cele i zadania Młodzieżowego Sejmiku. Są one zgodne z zadaniami, które przewiduje ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

Tryb i kryteria wyboru członków Młodzieżowego Sejmiku określa rozdział 4 Statutu. Znajdują się w nim również przepisy stanowiące o Komisji Wyborczej właściwej do wyboru

radnych Młodzieżowego Sejmiku. Ponadto uregulowano sposób podziału mandatu radnych w podziale na okręgi wyborcze obowiązujące w wyborach do Sejmiku Województwa Lubelskiego.

Kwestie związane z wygaśnięciem mandatu i odwołaniem członka Młodzieżowego Sejmiku zostały ustanowione w rozdziale 5 Statutu. Przewiduje on również zasady obsadzenia mandatów, które wygasły lub zostały odwołane.

Rozdział 6 Statutu określa zasady organizacji Młodzieżowego Sejmiku. Jego pracami kieruje Przewodniczący przy pomocy dwóch Wiceprzewodniczących oraz Sekretarza. W tym rozdziale ustanowiono tryb wyboru Przewodniczącego, Wiceprzewodniczących i Sekretarza oraz uregulowano ich zakres zadań. Przed przystąpieniem do wykonywania mandatu radni składają ślubowanie. Ponadto rozdział 6 stanowi o zasadach obrad Młodzieżowego Sejmiku oraz o powoływaniu komisji do określonych zadań. Zgodnie z § 30 Statutu obsługę administracyjno-biurową Młodzieżowego Sejmiku oraz Komisji Wyborczej zapewnia Kancelaria Sejmiku Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie.

Zgodnie z art. 10b ust. 12-14 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa sejmik województwa może wybrać opiekuna młodzieżowego sejmiku województwa. Rozdział 7 Statutu wskazuje szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania.

Rozdział 8 Statutu określa zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania członków Młodzieżowego Sejmiku biorących udział w posiedzeniach lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje Młodzieżowy Sejmik.

Rozdział 9 Statutu przewiduje możliwość przyznania przez Młodzieżowy Sejmik tytułu „Honorowego Radnego Młodzieżowego Sejmiku Województwa Lubelskiego”.

Rozdział 10 zawiera postanowienia końcowe, które stanowią o odpowiednim zastosowaniu przepisów Statutu Województwa Lubelskiego oraz o trybie zmian Statutu.

III. Termin wejścia w życie uchwały

Proponuje się, by uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego. Nie zachodzą żadne przesłanki uzasadniające skrócenie *vacatio legis* zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

IV. Konsultacje i uzgodnienia

W związku z podjęciem przez Zarząd Województwa Lubelskiego w dniu 11 maja 2022 r. uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie utworzenia Młodzieżowego Sejmiku Województwa Lubelskiego, przeprowadzono konsultacje z następującymi podmiotami:

1) **Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego** – w terminie 30 dni od dnia doręczenia Projektu;

Zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.) projekt uchwały został poddany konsultacjom z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego. Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego w dniu 2 czerwca 2022 r. pozytywnie zaopiniowała projekt z jednoczesną rekomendacją zmiany poprzez skreślenie w projekcie Młodzieżowego Sejmiku Województwa Lubelskiego w § 14 w ust. 1 pkt 5, który dotyczył statusu ucznia jako obligatoryjnego warunku, który musi spełniać radny.

Zarząd Województwa uwzględnił przedstawioną rekomendację.

2) organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność w sferze pożytku publicznego – w terminie od dnia 24 maja 2022 r. do dnia 7 czerwca 2022 r.;

Zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.) projekt uchwały został poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność w sferze pożytku publicznego.

Konsultacje były przeprowadzone w formie zgłaszania uwag i opinii za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: organizacja@lubelskie.pl. Informacja o przeprowadzeniu konsultacji została zamieszczona na stronie internetowej Województwa Lubelskiego: <https://www.lubelskie.pl/kategoria/ogloszenia-i-komunikaty/> oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie w zakładce „Urząd Marszałkowski/Konsultacje społeczne”. Żadna z organizacji nie zgłosiła uwag ani opinii do konsultowanego projektu.

3) reprezentatywne organizacje związków zawodowych – w terminie 30 dni od dnia doręczenia Projektu;

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych projekt uchwały został skierowany do odpowiednich władz statutowych trzech reprezentatywnych organizacji związkowych Społecznego w celu zaopiniowania. Projekt został doręczony organizacjom w dniu 16 maja 2022 r.

Zarząd Wojewódzki Forum Związków Zawodowych w Lublinie w swojej odpowiedzi z dnia 9 czerwca 2022 r. poinformował, że nie zgłasza uwag do zapisów projektu uchwały.

Pozostałe organizacje związkowe, tzn. Zarząd Regionu Środkowowschodniego NSZZ „Solidarność” oraz Rada OPZZ Województwa Lubelskiego nie przekazały żadnych uwag ani opinii do konsultowanego projektu uchwały.

4) Wojewódzka Społeczna Rada ds. Osób Niepełnosprawnych przy Marszałku Województwa Lubelskiego – w terminie 14 dni od dnia doręczenia Projektu;

Zgodnie z art. 44a ust. 2 pkt 4 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych projekt został przekazany do zaopiniowania Wojewódzkiej Społecznej Radzie ds. Osób Niepełnosprawnych przy Marszałku Województwa Lubelskiego, która przedstawiła następujące uwagi i opinie do projektu Statutu Młodzieżowego Sejmiku Województwa Lubelskiego:

1) do § 5:

„ujęcia § 5 przedstawiciela młodzieży z niepełnosprawnością spełniającego kryteria”;

2) do § 16:

„ustanowienie Członka WSRON w § 16”;

3) do § 13:

„przekazywania zgłaszanych wniosków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 w/w Statutu do konsultacji z WSRON”;

4) do § 11:

„ujęcie jako jeden z celów Sejmiku, o których mowa w § 11 działań włączających młodzież z niepełnosprawnościami w celu pełnej partycypacji w życiu społecznym poprzez realizację zadań i celów ujętych w Konwencji Osób Niepełnosprawnych”.

Zarząd Województwa Lubelskiego uwzględnił wniosek nr 4. Rola młodzieży z niepełnosprawnością została uwzględniona w celach Młodzieżowego Sejmiku w pkt 2: „budowanie postaw obywatelskich wśród młodego pokolenia oraz rozwoju partycypacji w życiu województwa” poprzez dodanie wyrazów „w tym wśród młodzieży z niepełnosprawnością”.

Z kolei nie zostały uwzględnione wnioski zawarte w pkt 1-3. Projekt Statutu nie wyklucza udziału w Młodzieżowym Sejmiku osób z niepełnosprawnością. Możliwość kandydowania mają wszystkie osoby spełniające określone kryteria. Co więcej, informacje i dokumenty związane z wyborami będą dostosowane dla osób ze szczególnymi potrzebami, co na pewno będzie ułatwieniem dla kandydatów z niepełnosprawnością. Analogicznie nie uwzględniono członka Wojewódzkiej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych do składu Komisji Wyborczej. Uwaga nr 3 dotyczy wniosków o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej składanych do uprawnionych podmiotów. Wnioski te wynikają z uprawnienia młodzieżowego sejmiku zawartego w art. 10b ust. 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. Jeśli uprawniony organ (Sejmik Województwa Lubelskiego) podejmie inicjatywę uchwałodawczą w następstwie złożonego wniosku, wówczas zgodnie z przepisami prawa projektowany akt prawa miejscowego będzie konsultowany z Wojewódzką Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych.

5) Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego Województwa Lubelskiego – w terminie 30 dni od dnia doręczenia Projektu;

Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego Województwa Lubelskiego w dniu 27 maja 2022 r. pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt, jednocześnie proponując dokonanie w § 14 ust. 1 pkt 3 Statutu Młodzieżowego Sejmiku Województwa Lubelskiego następującej zmiany: „*podniesienie górnej granicy wieku kandydatów na radnych do 25 lat*”.

Zarząd Województwa Lubelskiego nie uwzględnił przedstawionych uwag. Górna granica wieku kandydatów została określona tak jak w konsultowanym Projekcie, tj. 21 lat. Argumentem za takim rozwiązaniem jest fakt, że osoby w wieku 21 lat nabywają już bierne prawo wyborcze do np. Sejmu RP czy Parlamentu Europejskiego.

6) inne podmioty, w tym w szczególności samorządy uczniowskie i samorządy studenckie – w terminie od dnia 24 maja 2022 r. do dnia 7 czerwca 2022 r.

Konsultacje z innymi podmiotami, w tym w szczególności samorządami uczniowskimi i samorządami studenckimi, były przeprowadzone w formie zgłaszania uwag i opinii za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: organizacja@lubelskie.pl. Informacja o przeprowadzeniu konsultacji została zamieszczona na stronie internetowej Województwa Lubelskiego: <https://www.lubelskie.pl/kategoria/ogloszenia-i-komunikaty/> oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie w zakładce „Urząd Marszałkowski/Konsultacje społeczne”. Żaden z podmiotów nie zgłosił uwag ani opinii do konsultowanego projektu.