

Uzasadnienie do projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury.

Doświadczenie wynikające z obowiązywania dotychczasowej regulacji prawnej systemu przyznawania nagród /uchwała Nr XX/268/2012 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 19 marca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2012 r. poz. 1312), zmieniona uchwałą Nr XI/163/2015 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 30 października 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2015 r. poz. 4300) i uchwałą NR XXII/375/2020 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury/ wykazało potrzebę dokonania zmian porządkujących i uściślających.

Zmiany dotyczą: zmiany w § 4 ust. 1 uchwały, wykreślenia w § 7 ust. 2 i ust 3 uchwały oraz zmiany w § 10 pkt 6 uchwały.

Sformułowanie zawarte w § 7 ust. 2 uchwały „W szczególnych przypadkach Zarząd Województwa Lubelskiego może rozpatrzyć wniosek złożony w terminie do dnia 30 listopada na dany rok budżetowy” oraz sformułowanie zawarte w § 10 pkt 6 uchwały „Wniosek nie podlega rozpatrzeniu w razie złożenia wniosku po terminie, o którym mowa w § 7 ust. 1 lub ust. 2”. wprowadzają zbyt swobodne uznanie organu stosującego uchwałę. Należałoby wskazać, jakie okoliczności uznaje się za szczególne przypadki, aby Zarząd Województwa Lubelskiego wiedział jakimi kryteriami ma się kierować w tym zakresie, tym bardziej że § 10 pkt 6 przewiduje sankcję w postaci nierozpatrzenia wniosku złożonego po terminie 31 października w danym roku budżetowym. Proponuje się więc zrehabilitować uchwałę w taki sposób, by dla przeciętnego adresata była w pełni zrozumiała, tzn. by adresat danego przepisu wiedział, w jaki sposób ma się zachować i nie miał żadnych wątpliwości co do tego, jaką regułę postępowania wyznacza ten przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział, w jaki sposób go zinterpretować. Zakres uchwały winien zapewnić taki sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji, wtedy będą w pełni czytelne i przejrzyste zarówno dla adresatów, jak i organu stosującego prawo. Wykreślenie w § 7 ust. 2 oraz zmiany w § 10 pkt 6 uchwały są korzystne ze względu na klarowność, transparentność i jednolitość informacji. Mając na uwadze powyższe wprowadzono korektę polegającą na wykreśleniu części sformułowania zawartego w § 4 ust. 1 uchwały tj. „o której mowa w § 7 ust. 3”.

Sformułowanie zawarte w § 7 ust. 3 uchwały „Obsługę organizacyjną związaną z przyznawaniem nagród zapewnia komórka organizacyjna właściwa ds. kultury Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego, w szczególności: prowadzi rejestr wniosków, wzywa do uzupełnienia wniosku, opiniuje wniosek i przedkłada go Zarządowi Województwa Lubelskiego, wykonuje czynności formalne związane z dokonaniem płatności, sporządza roczny plan zakupu nagród rzeczowych, przechowuje dokumenty stanowiące podstawę do przyznania lub nieprzyznania nagrody, zawiadamia o stanowisku podjętym przez Zarząd Województwa Lubelskiego lub o wyczerpaniu środków w danym roku budżetowym”, szczegółowo określa jakie są zadania Departamentu. Jednak zgodnie z przepisami organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego zostały upoważnione do określenia w drodze uchwały jedynie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród, a delegacja ustawowa nie daje sejmikowi kompetencji do wyznaczenia komórki organizacyjnej Urzędu (Departamentowi K i DZ Nar) pełniącej obsługę organizacyjną oraz określenia jej obowiązków. Regulamin organizacyjny określa między innymi strukturę i zakres zadań realizowanych przez poszczególne elementy struktury organizacyjnej Urzędu. Zatem kwestię obsługi organizacyjnej związanej z przyznaniem nagród, o której mowa w § 7

ust. 3 uchwały, powinny być uregulowane w regulaminie organizacyjnym Urzędu, nie zaś w uchwale. Jest to argumentem do wykreślenia w § 7 ust. 3 uchwały.

W związku z powyższym zaproponowano wprowadzenie uzupełniających zapisów:

Wprowadzono zmianę, która dookreśla kto rozpatruje złożone wnioski, w związku z czym § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1) „1. Zarząd Województwa Lubelskiego rozpatruje złożone wnioski o nagrody po ich uprzedniej analizie dokonanej przez komórkę organizacyjną i zajmuje stanowisko w sprawie przyznania lub nieprzyznania nagród”.

Wykreślono w § 7 ust. 2 i ust 3 uchwały, w związku z czym § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Wnioski w sprawie przyznania nagród składane są w ciągu całego roku budżetowego, jednak nie później niż w terminie do dnia 31 października na dany rok budżetowy”.

Wprowadzono zmianę, która określa, kiedy wniosek nie podlega rozpatrzeniu, w związku z czym § 10 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6) złożenia wniosku po terminie, o którym mowa w § 7”.

Projekt uchwały podlegał konsultacjom przeprowadzonym na podstawie uchwały Nr XX/268/2012 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 19 marca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2012 r. poz. 1312), zmienionej uchwałą Nr XI/163/2015 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 30 października 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2015 r. poz. 4300) i uchwałą NR XXII/375/2020 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury. Konsultacje przeprowadzone zostały: z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w terminie od dnia 27 czerwca 2022 r. do dnia 4 lipca 2022 r. oraz z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego. Organizacje pozarządowe i inne ustawowo uprawnione podmioty – nie zgłosiły uwag ani opinii do konsultowanego projektu uchwały a Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego – pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały. W konsultowanym projekcie uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania kultury i ochrony kultury nie dokonano zmian.