

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021 r. poz. 1082z późn. zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący szkołę z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, oraz właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

W dniu 7 lutego 2022 r. Sejmik Województwa Lubelskiego podjął uchwałę nr XXXIII/516/2022 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie z dniem 31 sierpnia 2022 r. Marszałek Województwa Lubelskiego pismem znak: KED-II.0222.1.2022.HDR z dnia 8 lutego 2022 r., doręczonym organowi w dniu 11 lutego 2022 r., zawiadomił Lubelskiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie z dniem 31 sierpnia 2022 r. Dyrektor Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie, działając na podstawie uchwały nr CCCXXXVI/5876/2022 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 8 lutego 2022 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do dokonywania czynności związanych z likwidacją Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie, wypełnił, wynikający z art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, obowiązek powiadomienia uczniów o zamiarze likwidacji Szkoły.

W terminie określonym w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, do dnia 28 lutego 2022 r. Sejmik Województwa Lubelskiego podjął uchwałę nr XXXIII/516/2022 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie z dniem 31 sierpnia 2022 r., a wszystkie podmioty wymienione w tym przepisie zostały powiadomione do dnia 28 lutego 2022 r. o zamiarze likwidacji Szkoły z dniem 31 sierpnia 2022 roku.

Do dnia 28 lutego 2022 r. w likwidowanej Szkole uczyło się 39 uczniów, którzy do dnia 28 lutego 2022 roku zostali powiadomieni o likwidacji szkoły z dniem 31 sierpnia 2022r. O zamiarze likwidacji Szkoły został powiadomiony pismem znak: KED-II.0222.1.2022.HDR z dnia 8 lutego 2022 r., doręczonym w dniu 11 lutego 2022 r. Burmistrz Parczewa oraz pismem znak: KED-II.0222.1.2022.HDR z dnia 8 lutego 2022 r., doręczonym w dniu 11 lutego 2022 r. Starosta Powiatu Parczewskiego.

Zasadniczym powodem likwidacji Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie jest malejąca od lat liczba uczniów, brak chętnych do podjęcia nauki w oferowanych przez szkołę zawodach, pomimo uruchamiania nowych kierunków kształcenia (asystent osoby niepełnosprawnej rok szkolny 2016/2017). W skład szkoły wchodzi również internat, w którym w roku szkolnym 2017/2018 przebywało 11 uczniów. W trakcie roku szkolnego 6 osób zrezygnowało z zamieszkania, ostatecznie pozostało 5 osób na 32 miejsca. Od roku szkolnego 2018/2019 szkoła nie dokonuje naboru wychowanków do internatu.

W roku szkolnym 2021/2022 w szkole według stanu na dzień 30.09.2021 r. było ogółem 47 uczniów w tym w formie dziennej 0, stacjonarnej 17, zaocznej 30. Nauka odbywa się w trzech oddziałach:

- 2 oddziały II rok nauki (zawody o dwuletnim okresie kształcenia) - technik usług kosmetycznych (zaoczny) – 8 uczniów - termin zakończenia nauki – czerwiec 2022 roku, terapeuta zajęciowy (stacjonarny) – 17 uczniów- termin zakończenia nauki – czerwiec 2022 roku.
- 1 oddział I – asystent osoby niepełnosprawnej, zawód o jednorocznym cyklu kształcenia: (kształcenie w systemie zaocznym) - 22 uczniów - termin zakończenia nauki – czerwiec 2022 roku.

Proporcje liczby uczniów odnoszące się do trybu kształcenia wynoszą: 0 % kształcenie dzienne a 100 % to kształcenie stacjonarne i zaoczne.

Na przestrzeni ostatnich 5 lat szkolnych spadek liczby uczniów wynosi – 53 % (z 88 uczniów w roku szkolnym 2017/2018 do obecnie 47 uczniów w roku szkolnym 2021/2022).

Sluchaczy, którzy z powodu niepowodzeń szkolnych nie ukończą szkoły w Parczewie, przejmą szkoły prowadzone przez Województwo Lubelskie, które są najbliższej usytuowane: Szkoła Policealna – Medyczne Studium Zawodowe im. Danuty Siedzikówny ps. „Inka” w Białej Podlaskiej, Szkoła Policealna – Medyczne Studium Zawodowe im. Janusza Korczaka w Łukowie (z internatem) i Szkoła Policealna – Medyczne Studium Zawodowe im. Stanisława Liebarta w Lublinie (z internatem), które dysponują porównywalną ofertą edukacyjną.

Biorąc pod uwagę powyższe, likwidacja szkoły w Parczewie nie pozbawi uczniów możliwości kontynuowania nauki. Spełniony jest więc wymóg z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021 r. poz. 1082) zapewnienia uczniom likwidowanej szkoły możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu.

Liczba uczniów w Szkole Policealnej – Medycznym Studium Zawodowym im. Zofii Bagińskiej w Parczewie w okresie ostatnich pięciu lat przedstawia się następująco:

rok szkolny 2017/2018					
I.p.	nazwa kierunku	forma kształcenia (D,S,Z)	liczba uczniów stan na 30.09.2017	liczba oddziałów	liczba uczniów stan na 31.08.2018
1	opiekun medyczny	Z	24	1	18
2	technik usług kosmetycznych	Z	31	1	22
3	technik farmaceutyczny	D	24	1	19
4	technik masażysta	D	9	1	9
	suma:		88	4	68

rok szkolny 2018/2019					
l.p.	nazwa kierunku	forma kształcenia (D,S,Z)	liczba uczniów stan na 30.09.2018	proponowana liczba oddziałów	liczba uczniów stan na 31.08.2019
1	technik usług kosmetycznych	Z	19	1	19
2	technik farmaceutyczny	D	16	1	15
3	opiekun medyczny	Z	32	1	26
4	opiekun medyczny	S	21	1	15
suma:			88	4	75

rok szkolny 2019/2020					
l.p.	nazwa kierunku	forma kształcenia (D,S,Z)	liczba uczniów stan na 30.09.2019	liczba oddziałów	liczba uczniów stan na 31.08.2020
1	opiekun medyczny	Z	30	1	14
2	asystent osoby niepełnosprawnej	S	27	1	10
suma:			57	2	24

rok szkolny 2020/2021					
l.p.	nazwa kierunku	forma kształcenia (D,S,Z)	liczba uczniów stan na 30.09.2020	liczba oddziałów	liczba uczniów stan na 31.08.2021
1	terapeuta zajęciowy	S	21	1	20
2	opiekun medyczny	Z	19	1	13
3	technik usług kosmetycznych	Z	20	1	11
suma:			60	3	44

rok szkolny 2021/2022					
l.p.	nazwa kierunku	forma kształcenia (D,S,Z)	liczba uczniów stan na 30.09.2021	liczba oddziałów	liczba uczniów stan na 31.12.2021
1	technik usług kosmetycznych	Z	8	1	8
2	terapeuta zajęciowy	S	17	1	17
3	asystent osoby niepełnosprawnej	Z	22	1	21
suma:			47	3	46

Mała liczba uczniów jest przyczyną niewspółmiernie wysokich kosztów, jakie Samorząd Województwa Lubelskiego ponosi z tytułu utrzymania Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie, które subwencja oświatowa pokrywa

w coraz mniejszym stopniu. Z analizy finansowej wynika, że miesięczny koszt przypadający na jednego ucznia wynosił w roku 2019 – 10 627,33 zł, w roku 2020 – 14 780,08 zł, w roku 2021 – 15 573,90 zł.

Wydatki ponoszone przez Samorząd Województwa Lubelskiego na utrzymanie Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie w latach 2019 – 2021:

rok	kwota subwencji	wykonanie planu finansowego 31 GRUDNIA	niedobór subwencji /dofinansowanie z budżetu WL	dofinansowanie z budżetu WL w %
2021 r.	442 743,49	964 386,00	521 642,51	54,09%
2020 r.	449 666,68	842 464,52	392 797,84	46,62%
2019 r.	663 796,67	935 205,34	271 408,67	29,02%

Szkoła zatrudnia łącznie 18 pracowników:

- 1) 11 nauczycieli na 4,64 etatu, z czego - 1 osoba na pełnym etacie - zatrudnienie przez mianowanie z uprawnieniami emerytalnymi, 1 osoba zatrudniona w niepełnym wymiarze na czas nieokreślony oraz 9 osób w niepełnym wymiarze zatrudnionych na umowy na czas określony, w tym 3 osoby do 30.06.2022 r. oraz 6 osób zatrudnionych do 31.08.2022;
- 2) 7 pracowników niepedagogicznych, spośród których 2 osoby są zatrudnione na pełnym etacie (1 z nich posiada uprawnienia emerytalne) oraz 5 osób zatrudnionych w niepełnym wymiarze etatu.

Szkoła jest jedynym miejscem zatrudnienia dla 3 nauczycieli, jeden z nich przejdzie na emeryturę, dwóch nauczycieli pozostanie bez pracy, przy czym z jednym z nich umowa ulegnie rozwiązaniu z dniem 31.08.2022 r. (umowa na czas określony). Dla pozostałych, zatrudnionych obecnie nauczycieli, szkoła stanowi dodatkowe miejsce zatrudnienia, gdyż podstawowym miejscem pracy dla nich są inne placówki oświatowe.

W sytuacji likwidacji jednostki oświatowej bez pracy pozostanie również 2 pracowników niepedagogicznych, z tym, że jeden z pracowników obsługi ma możliwość przejścia na emeryturę, pozostali pracownicy niepedagogiczni są emerytami.

W sytuacji konieczności poniesienia kosztów związanych z wypłatą przysługujących pracownikom odpraw, Samorząd Województwa Lubelskiego z tego tytułu wypłaci kwotę 65 594,10 zł (wg stanu na dzień 13 grudnia 2021 r.).

Mienie będące w posiadaniu Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie zostanie przekazane zgodnie z obowiązującymi przepisami do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego na realizację zadań przez Województwo Lubelskie.

Budynek szkoły wymaga dużych nakładów inwestycyjnych, w tym przeprowadzenia generalnego remontu celem dostosowania do wymogów wynikających z obowiązujących przepisów prawa, w tym przepisów dotyczących ochrony przeciwpożarowej budynków. Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Parczewie wydał w dniu 27 października 2021 roku decyzję nakazującą Szkole Policealnej – Medycznemu Studium Zawodowemu im. Zofii Bagińskiej w Parczewie wykonanie robót dostosowujących budynek do obecnie obowiązujących przepisów przeciwpożarowych polegających na:

- 1) dobudowaniu klatki schodowej przy ścianie szczytowej wschodniej, oraz wyposażenie budynku w autonomiczne czujki dymu – trzy na każdej kondygnacji, wyposażenie strefy pożarowej w ponadnormatywną ilość środka gaśniczego zgromadzonego w gaśnicach typu ABC tj.: 4 kg na każde 100 m² powierzchni strefy pożarowej;

- 2) usunięciu okładzin ściennych wykonanych z materiału łatwo zapalnego w przestrzeni drogi ewakuacyjnej stanowiącej jeden kierunek ewakuacji tj. korytarz na pierwszej kondygnacji nadziemnej z pomieszczeń archiwum oraz pracowni kulinarnej;
- 3) wyposażeniu budynku użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego w instalację wodociągową przeciwpożarową z punktami poboru wody w postaci hydrantów wewnętrznych 25 obejmujących całą strefę pożarową budynku, obowiązek ten należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania;
- 4) wyposażeniu poziomych i pionowych dróg komunikacji ogólnej służących do celów ewakuacji (oświetlone wyłącznie światłem sztucznym) oraz w instalację awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego, obowiązek ten należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działań.

Likwidacja szkoły nie wpłynie na ograniczenie dostępu do kształcenia na poziomie policealnym w zawodach medycznych i pomocy społecznej, a może wzmocnić ofertę edukacyjną i zwiększyć liczbę uczniów w pozostałych szkołach tworzących sieć szkół o zasięgu regionalnym prowadzonych przez Samorząd Województwa Lubelskiego.

Biorąc pod uwagę całość przytoczonej argumentacji oraz wypełnienie przez Województwo Lubelskie, jako organu prowadzącego, obowiązku wynikającego z art. 89 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021 r. poz. 1082), likwidacja szkoły jest uzasadniona.

Warunkiem podjęcia niniejszej uchwały jest uzyskanie pozytywnej opinii Lubelskiego Kuratora Oświaty w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Sanatorium Rehabilitacyjnym w Krasnobrodzie – art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r.- Prawo oświatowe (Dz. U. 2021 r. poz. 1082). Województwo Lubelskie wystąpiło do Lubelskiego Kuratora Oświaty z wnioskiem o wydanie pozytywnej opinii w sprawie likwidacji Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie z dniem 31 sierpnia 2022 roku.

Niniejsza uchwała podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe zrzeszające nauczycieli na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 z późn. zm.)

Lubelski Kurator Oświaty postanowieniem nr 25/2022 z dnia 9 marca 2022 r. znak: WKZ.542.6.2022.HD zaopiniował pozytywnie likwidację Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie z dniem 31 sierpnia 2022 r.

W dniu 8 marca 2022 r. Zarząd Województwa Lubelskiego uchwałą Nr CCCXLIII/5985/2022 przyjął oraz przekazał do zaopiniowania w terminie 30 dni przez związki zawodowe reprezentatywne zrzeszające nauczycieli projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie wraz z uzasadnieniem.

Marszałek Województwa Lubelskiego pismem z dnia 9 marca 2022 r., przesłanym drogą elektroniczną w dniu 9 marca 2022 r. do Zarządu Głównego i Zarządu Wojewódzkiego Forum Związków Zawodowych, Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” i Zarządu Regionu Środkowowschodniego NSZZ „Solidarność”, a także do Zarządu Głównego i Zarządu Okręgu Lubelskiego Związku Nauczycielstwa Polskiego zwrócił się o wyrażenie opinii

w sprawie projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie wraz z uzasadnieniem, w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Termin do wyrażenia opinii w przedmiotowej sprawie przez reprezentatywne związki zawodowe zrzeszające nauczycieli upłynął w dniu 8 kwietnia 2022 r. W wyznaczonym terminie Zarządu Okręgu Lubelskiego Związku Nauczycielstwa Polskiego i Zarządu Regionu Środkowowschodniego NSZZ „Solidarność” zajęły stanowisko w sprawie projektu przedmiotowej uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego. Pozostałe z wyżej wymienionych związków zawodowych nie przesłały swoich opinii. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych nieprzedstawienie opinii przez związki zawodowe w określonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie został negatywnie zaopiniowany przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Okręgu Lubelskiego (pismo Zarządu Okręgu Lubelskiego z dnia 07.04.2022 r. znak: 076-0/2/04/JM/2022 oraz pismo Zarządu Oddziału Powiatowego w Parczewie z dnia 17.03.2022 r. znak: Lp. ZOP ZNP 0131-5/22/22, doręczone drogą elektroniczną w dniu 7 kwietnia 2022 r.) oraz przez Zarząd Regionu Środkowo – Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie (pismo Zarządu Regionu Środkowo – Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie z dnia 01.04.2022 r. znak: L.dz.:31/22, doręczone drogą elektroniczną w dniu 1 kwietnia 2022 r.).

Zarząd Województwa Lubelskiego, uznając za bezzasadne argumenty przytoczone przez Związek Nauczycielstwa Polskiego w ww. pismach Zarządu Okręgu Lubelskiego oraz Zarządu Oddziału Powiatowego w Parczewie, uchwałą Nr CCCLVI/6176/2022 z dnia 12 kwietnia 2022 r., odrzucił w całości stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego do projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie likwidacji Szkoły Policealnej – Medycznego Studium Zawodowego im. Zofii Bagińskiej w Parczewie. Ponadto, Zarząd Województwa Lubelskiego uznał za bezzasadny wniosek Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Parczewie, by budynek po likwidacji szkoły, nadal służył celom oświatowym. Wniosek ten przekracza uprawnienia związków zawodowych wynikające z art. 19 i 20 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych, nie dotyczy zadań ustawowych związków zawodowych.

Związek zawodowy Zarząd Regionu Środkowo – Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie w swoim piśmie nie przedstawił uzasadnienia negatywnej opinii do przedłożonego projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego, formułując jedynie stwierdzenie, że opinia w ww. sprawie jest negatywna.

Zarząd Województwa Lubelskiego uchwałą Nr CCCLVI/6177/2022 z dnia 12 kwietnia 2022 r. odrzucił w całości stanowisko Zarządu Regionu Środkowo – Wschodniego NSZZ „Solidarność” w Lublinie.

Opinia związków zawodowych nie jest wiążąca dla Sejmiku Województwa Lubelskiego. Biorąc pod uwagę powyższe postanowiono, jak w uchwale.