

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2022 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022r. poz. 2000 z późn. zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022r. poz. 2651; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: biłgorajski, hrubieszowski, janowski, tomaszowski i zamojski wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu Zamość.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

- 2.1. Na dzień 31 grudnia 2022r. Kolegium składało się z 15 członków: 6 etatowych i 9 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
5	1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
9	-	

W okresie objętym informacją o działalności w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Zamościu jeden członek pozaetatowy złożył rezygnację i z dniem 30.01.2022r. został odwołany przez Prezesa Rady Ministrów z pełnienia funkcji pozaetatowego członka. W 2022r. odbyły się wybory na etatowego członka Kolegium i pozaetatowych członków Kolegium. Prezes Rady Ministrów z dniem 1 września 2022r. powołał etatowego członka Kolegium a z dniem 26 września 2022r. powołał 4 nowych pozaetatowych członków Kolegium. Spośród członków Kolegium 7 osób posiada uprawnienia radcy prawnego.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób (wszystkie osoby mają wyższe wykształcenie). Stanowiska pracy w Biurze to: kierownik biura, główny księgowy zatrudniony na 1/3 etatu, starszy inspektor, inspektor (od 1.01.2022r. do 31.12.2022r. przebywała na urlopie macierzyńskim) i 2 referentów zatrudnionych na umowę o pracę na czas określony oraz informatyk zatrudniony na umowę zlecenia. Biuro Kolegium prowadzi obsługę administracyjno-finansową jednostki.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego mieści się przy ul. Partyzantów Nr 3 w Zamościu, w pomieszczeniach użyczonych przez Wojewodę Lubelskiego. Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenia się jako dobry. Kolegium posiada dostęp do specjalistycznych programów prawniczych, niezbędnych w pracy orzeczniczej członków Kolegium. W 2022 roku Kolegium wdrożyło nowy program „eDokument” do elektronicznego zarządzania sprawami i obsługi procesów odbywających się w samorządowym kolegium odwoławczym.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją – 3413

w tym spraw:

- 1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)¹ – 628
- 1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją – 2785

Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych – ogółem

2577

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	221
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	70
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, świadczenia wychowawcze i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1429
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	66
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	49
7.	prawo wodne	23
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	6
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	5
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	152
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	1
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	555

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2023r., poz. 259 – dalej jako Ppsa)/³

–

189

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste – 19

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych

–

0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 2546

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / ⁴ , w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /⁵</td><td>1</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	1	1700
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	1			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	96		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia ponagleń, w tym : <table><tr><td>uznające ponaglenia za uzasadnione</td><td>11</td></tr></table>	uznające ponaglenia za uzasadnione	11	35
uznające ponaglenia za uzasadnione	11			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2023r., poz. 259)	189		
5.	pozostałe / ⁷	526		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) ^{/8}	575
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2 lit. a Op) ^{/8}	538
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ^{/8}	551
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) ^{/8}	13
5.	pozostałe	23

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	0
2.	postanowienia o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa) oraz decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 243 § 3 Op) / ⁸	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 1 Op) / ⁸	8
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 249 Op) / ⁸	37
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	1
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	4
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	2
9.	pozostałe	43

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰

–

844

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZyste NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem	– 13
w tym ugody	– 5
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO	– 1
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO ⁹	– 13

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2023r., poz. 259 – dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem – 189

w tym :

- | | |
|---|---------|
| 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem | – 189 |
| • wskaźnik „zaskarżalności” ^{/11} | – 10,5% |
| 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem | – 1 |
| 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem | – 3 |
| 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem | – 4 |
| 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem ^{/12} | – 0 |
| 1.6. Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium | – 4 |

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem

– 131

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	131 31
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	1 0

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31 § 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

CZEŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Analiza danych liczbowych

Z danych liczbowych zawartych w powyższej części informacji wynika, że w 2022 roku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zamościu miało do rozpoznania ogółem 3413 spraw. Z tej liczby 2785 to sprawy, które wpłynęły w 2022 roku, natomiast 628 to sprawy pozostałe do rozpatrzenia z roku poprzedniego. Wpływ spraw w roku 2022 zwiększył się zatem o 34,37% w porównaniu do roku ubiegłego.

W 2022 roku Kolegium rozpoznało 2546 spraw, natomiast 844 sprawy pozostało do załatwienia w roku następnym. Większość spraw pozostałych do rozpatrzenia na rok 2023 stanowią sprawy z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych oraz nowa kategoria spraw z zakresu dodatku węglowego oraz innych źródeł ciepła wykorzystywanych w gospodarstwach domowych, które w znaczącej ilości wpływały do Kolegium w miesiącach wrzesień-grudzień. Są to też sprawy, które nie zostały rozpoznane z uwagi na konieczność przeprowadzenia dodatkowego postępowania wyjaśniającego.

2. Wybrane problemy orzecznictwa Kolegium

W roku 2023 w porównaniu do roku ubiegłego zwiększyła się o 25% liczba spraw określonych w informacji jako sprawy z zakresu pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych, świadczeń wychowawczych, zaliczki alimentacyjnej, oświaty i dodatków mieszkaniowych. Wzrost ten dotyczy spraw rozstrzyganych na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych, a w szczególności są to sprawy z zakresu ustalenia prawa do świadczeń pielęgnacyjnych dla opiekunów osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność powstała po 18 roku życia (25 roku życia w przypadku osób uczących się). Stale rosnąca liczba spraw z tego zakresu wynika z faktu, że organy I instancji zasadniczo wydają decyzje odmowne, natomiast wyroki sądów administracyjnych, nawiązując do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 21 października 2014r. sygn. akt K 38/13, uchylają decyzje odmowne wskazując na konieczność przyznania tych świadczeń. Istotny wzrost ilości spraw dotyczy nowej kategorii spraw z zakresu dodatku węglowego oraz innych źródeł ciepła wykorzystywanych w gospodarstwach, jakie wpłynęły do Kolegium począwszy od września 2022 roku (481 spraw).

W porównaniu do roku 2021 w roku 2022 odnotowano znaczny wzrost spraw objętych proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej o 49,32%. Wzrosła także liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste w porównaniu do 2021r. – 3 sprawy, natomiast w 2022r. – 19 spraw.

Wpływ spraw z pozostałych rodzajów w roku objętym informacją utrzymywał się na zbliżonym poziomie w stosunku do roku poprzedniego.

W 2022 roku wpłynęło 35 ponagień na nie załatwienie spraw w terminie ustawowym. W 11 sprawach uznano ponaglenie za uzasadnione. W pozostałych sprawach nie stwierdzono, że organ rozpatrujący sprawę dopuścił się bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania. Konieczność rozpatrzenia ponagień w ustawowo krótszym terminie miała wpływ na przedłużenie terminów rozpoznania innych spraw.

W pracy orzeczniczej Kolegium pojawiające się trudności wynikają ze zbyt częstej zmiany przepisów prawnych oraz poziomu aktów legislacyjnych, co powoduje, że w wielu sprawach następuje zmiana linii orzeczniczej w wyrokach sądów administracyjnych.

Skutkuje to koniecznością składania skarg kasacyjnych. W 2022 roku Kolegium złożyło 4 skargi kasacyjne. Istotnym problemem jest również zwiększająca się ilość spraw, jakie wpływają do Kolegium, ale także to, że są one coraz bardziej zawile i złożone pod względem prawnym i faktycznym. Ponadto Kolegium nie może ograniczać się przy orzekaniu do samej oceny zaskarżonego aktu, lecz zobowiązane jest do ponownego zbadania sprawy w jej całości. Często oznacza to konieczność uzupełnienia postępowania dowodowego, co znacząco wydłuża postępowanie odwoławcze.

Analiza wydanych w 2022 roku przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zamościu rozstrzygnięć pozwala na stwierdzenie, że znacząco uległa zmianie ich struktura, bowiem najwięcej wydano rozstrzygnięć reformatoryjnych. Na 1700 spraw administracyjnych w 538 przypadkach wydano decyzje uchylające i orzekające co do istoty sprawy, w 575 przypadkach utrzymano w mocy decyzje organów pierwszej instancji a w 551 sprawach decyzje uchylono w całości i sprawy zostały przekazane do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

3. Postępowanie przed sądami administracyjnymi

W roku objętym informacją liczba skarg na decyzje Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (189 skarg) w porównaniu do roku 2021 (138 skarg) zwiększyła się. Natomiast wskaźnik zaskarżalności wyniósł 10,5%.

4. Kontrole zewnętrzne i postanowienia sygnalizacyjne

W roku 2022 nie było kontroli zewnętrznych w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Zamościu.

5. Wykonanie budżetu, zatrudnienie i płace

Kwota na wydatki budżetowe Kolegium na 2022 rok została określona w ustawie budżetowej. Planowane wydatki budżetowe zostały zrealizowane w 100% i nie zabezpieczyły w pełni niezbędnych potrzeb związanych z funkcjonowaniem Kolegium w zakresie utrzymania pomieszczeń, opłat i zakupu niezbędnych materiałów biurowych. Ze względu na znaczny wzrost cen materiałów biurowych, eksploatacji urządzeń biurowych oraz podwyżki związane z utrzymaniem siedziby, Kolegium zmuszone było wnioskować dwukrotnie o przyznanie dodatkowych środków na funkcjonowanie Kolegium. Decyzjami Ministra Finansów zostały przyznane dodatkowe środki z rezerwy celowej na uzupełnienie wydatków bieżących.

Utrzymujący się corocznie wzrost ilości spraw jakie wpływają do Kolegium generuje koszty (przesyłek, papieru, tonerów, zwiększonej eksploatacji sprzętu) a tym samym środki finansowe jakimi dysponuje Kolegium są niewystarczające. Stale rosnące koszty związane z funkcjonowaniem Kolegium i realizacją zadań powodują konieczność urealnienia (zwiększenia) środków finansowych na wydatki rzeczowe.

Ponadto przy obecnej obsadzie kadrowej, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zamościu nie jest w stanie w ustawowym, ani też w rozsądnym terminie rozpoznać spraw, często dotyczących zabezpieczania podstawowych potrzeb bytowych obywateli. W tej sytuacji niezbędne jest przyznanie dodatkowych środków na co najmniej jeden etat orzeczniczy oraz zwiększenie środków finansowych w budżecie Kolegium na etat biurowy.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zamościu
Lucyna Borowska