

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Samorząd Województwa Lubelskiego.

Zgodnie z art. 30 ust. 1, 6 i 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 oraz z 2021 r. poz. 4) organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, w skład którego wchodzi również nagrody dla nauczycieli. Regulamin ten podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Wysokość nagród dla nauczycieli została określona w odrębnej uchwale Sejmiku Województwa Lubelskiego Nr XI/188/2019 z dnia 14 listopada 2019 r., zmienionej uchwałą Sejmiku Województwa Lubelskiego Nr XVII/295/2020 z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie Regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, nagród za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze ze specjalnego funduszu nagród, dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Województwo Lubelskie (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2019 r. poz. 6449 i z 2020 r. poz. 4031).

Zgodnie z art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.) organ prowadzący szkołę lub placówkę ustala kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. Uchwała w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych jest podejmowana na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela i podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe zrzeszające nauczycieli, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 263) oraz konsultacjom z Wojewódzką Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych przy Marszałku Województwa

Lubelskiego, z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego i z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - art. 44a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573) i art. 4 pkt 14, art. 5 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057).

Kryteria i tryb przyznawania nagród nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach prowadzonych przez Samorząd Województwa Lubelskiego reguluje nadal obowiązująca uchwała Nr XLVI/733/2014 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 24 czerwca 2014 r., w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, zakładach kształcenia nauczycieli, placówce doskonalenia nauczycieli, bibliotekach pedagogicznych i kolegium pracowników służb społecznych, dla których organem prowadzącym jest Samorząd Województwa Lubelskiego (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2014 r. poz. 2667 i 2268).

W obecnie obowiązującej ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 4 i 762), w art. 68 ust. 5 pkt 3 i 5 uregulowane zostały kompetencje dyrektora szkoły lub placówki w zakresie przyznawania nagród dla nauczycieli oraz występowania przez Dyrektora jednostki oświatowej z wnioskami sprawach odznaczeń, nagród i innych wyróżnień dla nauczycieli oraz pozostałych pracowników szkoły lub placówki. Kwestie te nie podlegają więc regulacji w przedmiotowej uchwale.

Przyznawanie nagrody Dyrektora dla nauczycieli należy do wyłącznej kompetencji Dyrektora, który w tej sprawie podejmuje decyzję samodzielnie. Przyznanie przez Dyrektora nagrody nie podlega opiniowaniu przez związki zawodowe oraz przez rady pedagogiczne/rady programowe (tak też w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie wydanym w sprawie sygn. akt II SA/Sz 489/08 z dnia 14 października 2008 r.).

Natomiast w przypadku wystąpienia przez Dyrektora do Marszałka Województwa Lubelskiego z wnioskiem o przyznanie nagrody, Dyrektor jest zobowiązany zasięgnąć opinii rady pedagogicznej, wynika to wprost z art. 68 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 4 i 762). Kompetencje rady pedagogicznej do opiniowania wniosków Dyrektora o przyznanie nagrody Marszałka Województwa Lubelskiego wynikają także wprost z art. 70 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe.

W obecnym projekcie uchwały, w porównaniu do aktualnie obowiązującej uchwały Nr XLVI/733/2014 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 24 czerwca 2014 r.,

dostosowano przepisy do aktualnie obowiązujących przepisów prawa w zakresie nazewnictwa szkół i placówek oświatowych, uszczegółowiono kryteria przyznawania nagród oraz rozszerzono ich zakres w związku zmianą zadań realizowanych przez jednostki oświatowe prowadzone przez Województwo Lubelskie. Kryteria przyznawania nagród przewidziane w projekcie uchwały pozwolą precyzyjnie odnieść się do specyfiki zadań nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Samorząd Województwa Lubelskiego. W szczególności rozszerzono katalog kryteriów przyznawania nagrody dyrektora i Marszałka Województwa Lubelskiego ze względu na specyfikę zadań doradców metodycznych i konsultantów w związku z rozporządzeniem MEN z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli (Dz. U. z 2019 r. poz. 1045), w tym zakresu ich działalności obowiązkowej oraz zadań doradców metodycznych, warunków i trybu powierzania nauczycielom zadań doradcy metodycznego.

Ponadto w projekcie nowej uchwały zaproponowane rozwiązania dotyczą możliwości przyznawania Nagrody Marszałka Województwa Lubelskiego i nagrody Dyrektora szkoły/placówki częściej niż raz w roku, nie tylko z okazji Dnia Edukacji Narodowej w miarę posiadanych przez Województwo na ten cel środków finansowych. (na podst. art. 49 ust.2 ustawy KN). Projektowane zmiany zapewniają możliwość przyznawania Nagrody Marszałka Województwa Lubelskiego oraz Nagrody Dyrektora zarówno za całokształt osiągnięć z okazji Dnia Edukacji Narodowej, jak również w innych sytuacjach uzasadniających docenienie wkładu pracy nauczycieli w funkcjonowanie szkół i placówek (umożliwiają one np. przyznanie nagrody nauczycielowi odchodzącemu na emeryturę z końcem roku szkolnego).

Tryb podejmowania uchwały w sprawie Regulaminu określającego m.in. wysokość nagród za osiągnięcia dydaktyczno - wychowawcze ze specjalnego funduszu nagród różni się od trybu podejmowania uchwały w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli. Odmienny tryb podejmowania uchwały na podstawie art. 30 ust. 1, 6 i 6a i na podstawie art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela powoduje to, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany podjąć odrębną uchwałę w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Samorząd Województwa Lubelskiego, natomiast wysokość nagrody jest zobowiązany uregulować w Regulaminie określającym wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, nagród za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze ze specjalnego funduszu nagród, dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Województwo Lubelskie. Takie też stanowisko prezentuje Wojewoda Lubelski (pismo Wojewody Lubelskiego z 13.12.2019 r. Znak PN-II.4122.2.2019 do Marszałka Województwa Lubelskiego, Rozstrzygnięcie Nadzorcze Nr Pn-li.4131.75.2021 Wojewody

Lubelskiego z dnia 5 marca 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2021 r. poz. 113) oraz orzecznictwo, w tym wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 marca 2008 r. sygn. akt I OSK 19/08 i wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 18 listopada 2014 r. sygn. akt II SA/Bd 825/14).

Biorąc pod uwagę różnorodność jednostek oświatowych prowadzonych przez Województwo Lubelskie, orzecznictwo organów nadzoru i sądów administracyjnych Zarząd Województwa Lubelskiego postanowił przedłożyć Sejmikowi Województwa Lubelskiego projekt nowej uchwały w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Samorząd Województwa Lubelskiego. Przedmiotowa uchwała dotyczy nagród dla nauczycieli oraz Dyrektorów będących nauczycielami zatrudnionymi w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Województwo Lubelskie, o różnym statusie prawnym i o różnych zadaniach. Dotyczy ona nauczycieli zatrudnionych w szkołach policealnych, kolegium, bibliotekach pedagogicznych, szkołach specjalnych zorganizowanych w podmiotach leczniczych oraz nauczycieli doradców metodycznych i konsultantów zatrudnionych w placówce doskonalenia nauczycieli.

Załącznikiem do uchwały jest wzór wniosku o przyznanie Nagrody Marszałka/Nagrody Dyrektora jednostki oświatowej, który ułatwi podmiotom wnioskującym przygotowanie prawidłowego wniosku o przyznanie nagrody. Tabelaryczny układ treści ułatwi kryterialną analizę osiągnięć kandydata do nagrody i pozwala w uporządkowany sposób je opisać.

Niniejsza uchwała podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe zrzeszające nauczycieli na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych i konsultacjom społecznym z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego i organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność w sferze pożytku publicznego oraz z Wojewódzką Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych przy Marszałku Województwa Lubelskiego, na podstawie art. 4 pkt 14, art. 5 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie i art. 44a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.