

UZASADNIENIE

projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich przez mieszkańców Województwa Lubelskiego, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty

I. Uzasadnienie prawne

Ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustawy w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130), w ustawie o samorządzie województwa został dodany przepis art. 89a, który wprowadza nowy instrument partycypacji społecznej w procesie stanowienia uchwał sejmiku, nazwany „obywatelską inicjatywą uchwałodawczą”. Zgodnie z tym przepisem grupa mieszkańców województwa, licząca co najmniej 1000 osób posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się przedmiotem obrad sejmiku województwa na najbliższej sesji po złożeniu projektu, jednak nie później niż po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia projektu. Komitet inicjatywy uchwałodawczej ma prawo wskazywać osoby uprawnione do reprezentowania komitetu podczas prac sejmiku województwa.

W myśl art. 89a ust. 5 ustawy sejmik województwa ma określić w drodze uchwały: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy.

Przedkładany projekt uchwały stanowi wykonanie powyższej delegacji ustawowej.

II. Uzasadnienie faktyczne

Zgodnie z wymogami ustawy przedkładany projekt uchwały określa szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich przez mieszkańców Województwa Lubelskiego, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty uchwał.

W § 2 uchwały postanawia się, że warunkiem przyjęcia inicjatywy obywatelskiej do procedowania przez Sejmik Województwa Lubelskiego jest przede wszystkim to, by wpisywał się on w obszar zadań samorządu województwa i pozostawał w zakresie kompetencji sejmiku. Projekt takiej uchwały nie może dotyczyć kwestii, w których, zgodnie z przepisami prawa, z inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić tylko odpowiedni organ samorządu terytorialnego (tak jak np. zarząd województwa jest wyłącznie uprawniony do przedłożenia projektu uchwały budżetowej albo tzw. uchwały „antysmogowej”).

W § 3 uchwały określono sposób tworzenia komitetu inicjatywy uchwałodawczej. Przyjęto liczbę 7 osób, jako minimalną dla założenia komitetu inicjatywy uchwałodawczej, analogicznie do liczby osób wymaganej dla założenia stowarzyszenia w aktualnym stanie prawnym.

W § 4 w ust. 2 i 3 uchwały wyznacza się minimalne wymogi formalne, jakie powinien spełniać projekt uchwały przedkładany w trybie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Przewiduje się procedurę badania projektu przez Marszałka Województwa pod kątem formalno-prawnym, w szczególności w zakresie jego zgodności z zadaniami samorządu

województwa, a także procedurę usuwania braków formalnych na wezwanie Przewodniczącego Sejmiku.

W § 5 uchwały określone zostały podstawowe zasady prowadzenia kampanii promocyjnej obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, a w § 6 zasady zbierania podpisów osób popierających projekt uchwały.

§ 7 określa sposób postępowania z projektem po jego złożeniu do Przewodniczącego Sejmiku wraz ze wszystkimi wymaganymi dokumentami, w szczególności wykazami osób popierających projekt. Zakłada się, że komisją Sejmiku, która będzie jako pierwsza badać projekt uchwały pod względem formalnym, zwłaszcza pod kątem wymaganej liczby podpisów osób popierających projekt, będzie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

W § 8 uregulowano zasady udziału reprezentantów komitetu w toku prac nad projektem uchwały w komisjach i podczas sesji Sejmiku.

W § 9 przewiduje się utworzenie Rejestru Obywatelskich Projektów Uchwał, który będzie prowadzony przez Kancelarię Sejmiku.

W trzech załącznikach do uchwały określone zostały wzory dokumentów wymaganych do zgłoszenia komitetu inicjatywy i osób reprezentujących komitet w toku prac nad projektem uchwały w komisjach i podczas sesji Sejmiku, a także wzór formularza poparcia projektu, na którym będą zbierane podpisy osób popierających projekt. Wszystkie załączniki zostały opatrzone odpowiednimi klauzulami informacyjnymi wymaganymi przez „RODO”.

III. Termin wejścia w życie uchwały

Proponuje się, by uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego. Nie zachodzą żadne przesłanki uzasadniające skrócenie *vacatio legis* zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523, z późn. zm.).

IV. Konsultacje i uzgodnienia¹

¹ Zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie niniejszy projekt uchwały zostanie poddany konsultacjom Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Lubelskiego oraz z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w trybie przewidzianym uchwałą Nr XLVII/824/10 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 10 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego Nr 124, poz. 2157, z późn. zm.) oraz zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych z reprezentatywnymi organizacjami związkowymi.

Po przeprowadzeniu konsultacji ich rezultaty oraz wpływ na treść przedkładanego projektu uchwały zostaną przedstawione Sejmikowi przez Zarząd Województwa w tym punkcie uzasadnienia.

Uzasadnienie projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich przez mieszkańców Województwa Lubelskiego, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty