**UZASADNIENIE**

**PROJEKTU UCHWAŁY**

**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO**

**w sprawie Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego**

Skierbieszowski Park Krajobrazowy położony jest na terenie województwa lubelskiego w powiecie zamojskim, na terenie gmin: Grabowiec, Miączyn, Sitno, Skierbieszów, Stary Zamość oraz w powiecie krasnostawskim, na terenie gminy: Izbica, Kraśniczyn i Krasnystaw (gmina wiejska). Jego otulina znajduje się na terenie gmin: Grabowiec, Miączyn, Sitno, Skierbieszów, Stary Zamość (powiat zamojski), Izbica, Kraśniczyn, Krasnystaw (gmina wiejska) i Siennica Różana (powiat krasnostawski).

Został utworzony rozporządzeniem Nr 9 Wojewody Zamojskiego z dnia 23 stycznia 1995 r. w sprawie utworzenia parku krajobrazowego pod nazwą Skierbieszowski Park Krajobrazowy (Dz. Urz. Woj. Zamojskiego Nr 4, poz. 25 z 1995 r.) oraz rozporządzeniem Nr 16 Wojewody Chełmskiego z dnia 29 grudnia 1995 r. w sprawie utworzenia Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego na terenie województwa chełmskiego (Dz. Urz. Woj. Chełmskiego Nr 10, poz. 83 z 1995 r.). Obecnie obowiązuje rozporządzenie Nr 29 Wojewody Lubelskiego z dnia 10 sierpnia 2005 r. w sprawie Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Lub. Nr 182, poz. 3154).

W dniu 1 sierpnia 2009 r. weszła w życie ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.), która przekazała sejmikom województw, w miejsce wojewodów, kompetencje utworzenia, powiększenia, likwidacji i zmniejszenia obszaru parków krajobrazowych. Zgodnie z art. 35 przedmiotowej ustawy dotychczas obowiązujące akty prawa miejscowego zachowują moc do czasu wejścia w życie aktów wydanych na podstawie upoważnień zmienianych w/w ustawą. Tym samym rozporządzenie Nr 29 Wojewody Lubelskiego, z chwilą wejścia w życie niniejszej uchwały, zostaje uchylone z mocy w/w ustawy. Oznacza to, że dotychczas obowiązujący akt prawa miejscowego wyznaczający Skierbieszowski Park Krajobrazowy, traci moc w całości, skutkiem czego konieczne jest podjęcie kompletnej uchwały w sprawie Parku, bez możliwości dokonania zmian w rozporządzeniu wojewody. Sejmik województwa w uchwale w sprawie parku krajobrazowego określa jego nazwę, obszar, przebieg granicy i otulinę jeśli została wyznaczona, szczególne cele ochrony oraz zakazy właściwe dla danego parku krajobrazowego lub jego części wybrane spośród katalogu zakazów określonego w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, ze zm.).

W przedkładanym projekcie uchwały uszczegółowiono przebieg granicy Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego oraz jego otuliny poprzez podanie współrzędnych punktów załamania granic w państwowym układzie współrzędnych płaskich prostokątnych "1992". Na potrzeby uszczegółowienia przebiegu granic przyjęto następującą metodologię. Granice określono w oparciu o opis zawarty w rozporządzeniu Nr 29 Wojewody Lubelskiego z dnia 10 sierpnia 2005 r. w sprawie Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Lub. Nr 182, poz. 3154) oraz o mapę Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego w skali 1:50 000, będącą w zbiorach Zespołu Lubelskich Parków Krajobrazowych Ośrodka Zamiejscowego w Zamościu. Proces uszczegółowienia granicy Parku nie miał na celu zasadniczej zmiany granicy, a jedynie jej dokładne określenie w oparciu o powyższe materiały źródłowe. Uszczegółowienia dokonano zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. z 2012 r. poz. 1080), zgodnie z którym opis granicy parku należy przedstawić za pomocą listy współrzędnych punktów załamania granicy. Na potrzeby szczegółowego i jednoznacznego wyznaczenia granicy Parku przyjęto, że przebieg granicy będzie prowadzony w miarę możliwości po granicy działek ewidencyjnych lub po granicy użytków. W tym celu pozyskano dane z Powiatowych Ośrodków Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Chełmie, Krasnymstawie i Zamościu. Ponadto przyjęto metodologię, zgodnie z którą, drogi przylegające do granicy Parku zostały wyłączone z obszaru chronionego, natomiast cieki zostały włączone do terenu Parku.

W związku z uszczegółowieniem granicy Parku zmieniła się powierzchnia Parku. Zgodnie z rozporządzeniem Nr 29 Wojewody Lubelskiego w sprawie Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego powierzchnia Parku wynosi 35 488 ha. Po przeprowadzeniu uszczegółowienia przebiegu granicy Parku w dotychczas obowiązujących granicach, zmieniła się obliczona powierzchnia Parku i wynosi 35 363,51 ha (mniej o 124,49 ha). Zmianie uległa także powierzchnia otuliny Parku, która zgodnie z rozporządzeniem wynosi 12 479 ha. Powierzchnia otuliny, obliczona po dokładnym wyznaczeniu przebiegu jej granicy wynosi 12 625,30 ha (więcej o 146,30 ha). Różnica między powierzchnią zapisaną w rozporządzeniu, a powierzchnią obliczoną po ustaleniu dokładnego przebiegu granicy Parku i otuliny wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granic oraz ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów.

Zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody sejmik województwa w uchwale w sprawie utworzenia parku krajobrazowego określa zakazy właściwe dla danego parku krajobrazowego lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 17 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. W związku z powyższym na terenie Parku wprowadzono zakazy wymienione w § 3.

Tworząc reżim ochronny Parku w postaci listy zakazów obowiązujących na jego terenie, kierowano się celami, dla których został powołany. Zgodnie z ustawą o ochronie przyrody park krajobrazowy obejmuje obszar chroniony ze względu na wartości przyrodnicze, historyczne i kulturowe oraz walory krajobrazowe w celu zachowania, popularyzacji tych wartości w warunkach zrównoważonego rozwoju. Skierbieszowski Park Krajobrazowy utworzono dla ochrony unikalnych walorów przyrodniczych, a w szczególności:

* Lasów bukowych przy północno-wschodniej granicy ich zasięgu z dużym udziałem sosny i dębu,
* Stanowisk i skupisk chronionych gatunków roślin m.in.: widłak wroniec, zawilec wielkokwiatowy, wisienka karłowata, żmijowiec czerwony, miłek wiosenny, storczyk kukawka, turówka leśna, podkolan biały i zielonawy, listera jajowata,
* Obszarów o największych walorach przyrodniczych, objętych wówczas ochroną rezerwatową (rezerwat stepowy „Broczówka”) oraz projektowanych rezerwatów leśnych „Pańska Dolina” „Łaziska”, „Sulmice” i „Zabytów” (obecnie na terenie Parku istnieje także rezerwat „Głęboka Dolina”. Pozostałe projektowane rezerwaty nie zostały utworzone),
* Czystej doliny rzeki Wolicy z jej dopływami.

Tworząc Skierbieszowski Park Krajobrazowy kierowano się zapewnieniem wzrostu prężności ekologicznej regionu poprzez ochronę lasów o znaczeniu ekologicznym, ochronę stosunków wodnych zlewni Wolicy oraz poprawę stanu czystości wód powierzchniowych. Ponadto wyznaczając przedmiotowy park krajobrazowy kierowano się przesłankami wynikającymi z następujących potrzeb:

* ukierunkowania ruchu turystycznego,
* prowadzenia racjonalnej rekultywacji wyrobisk,
* urządzenia nowych oraz rekultywacji starych wysypisk śmieci i składowisk odpadów przemysłowych,
* rekultywacji gruntów zdegradowanych i zdewastowanych,
* ograniczenia i likwidacją źródeł zanieczyszczeń przemysłowych,
* kontroli nawożenia mineralnego i chemizacji rolnictwa,
* podnoszenia lesistości tego terenu do poziomu wskaźnika krajowego (28%),
* wprowadzenia zadrzewień śródpolnych i zalesienia wszelkich gruntów nieprzydatnych rolniczo (skarp, wąwozów).

(Źródło: „Dokumentacja do utworzenia Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego” Wojewódzki Zarząd Parków Krajobrazowych w Zamościu. Opracowanie zbiorowe pod kierunkiem mgr Ryszarda Malca. Zamość 1993 r.).

Ponadto walorem Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego jest jego zróżnicowana rzeźba terenu z nizinnym krajobrazem dolin rzek Wolicy i Wojsławki oraz krajobrazem wyżynnym działów Grabowieckich z cechami krajobrazu podgórskiego. Park posiada także walory kulturowe w postaci zabytków architektury takich jak przebudowany ze zboru kalwińskiego późnorenesansowy kościół w Bończy, kościoły w Skierbieszowie i Surhowie, cerkiew w Bończy, zespoły pałacowe w Surhowie, Orłowie Murowanym, Stryjowcu, Kalinówce i Łaziskach, park podworski w Hajownikach, zajazd w Kraśniczynie, karczma w Czajkach, zespół zabytkowych zabudowań w Brzezinach oraz grodziska w Skierbieszowie i Orłowie Murowanym.

W związku z powyższym spośród zakazów możliwych do wyboru z katalogu zakazów, określonego w ustawie o ochronie przyrody, wybrano następujące zakazy:

1. *realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, 1566 i 1999);*
2. *pozyskiwania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu;*
3. *wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;*
4. *dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody lub racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;*
5. *budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:*
   1. *linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,*
   2. *zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566 i 2180)*

*– z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej;*

1. *likwidowania, zasypywania i przekształcania zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych;*
2. *wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia własnych gruntów rolnych.*

Wybrane zakazy służą zapewnieniu ochrony wartości przyrodniczych, krajobrazowych, kulturowych, historycznych i turystycznych środowiska na terenie Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego.

W porównaniu z rozporządzeniem Nr 29 Wojewody Lubelskiego w sprawie Skierbieszowskiego Parku Krajobrazowego, w niniejszym projekcie uchwały nie wprowadzono zakazów:

1. *umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności w ramach racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, rybackiej i łowieckiej;*
2. *likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;*
3. *prowadzenia chowu i hodowli zwierząt metodą bezściółkową;*
4. *utrzymywania otwartych rowów ściekowych i zbiorników ściekowych;*
5. *organizowania rajdów motorowych i samochodowych;*
6. *używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych.*

Mając na uwadze, że zachowanie i popularyzacja wartości objętych ochroną prawną powinna odbywać się w warunkach zrównoważonego rozwoju, uwzględniającego potrzeby środowiskowe, gospodarcze i społeczne, niniejsza uchwała wprowadza odstępstwa od kilku zakazów:

Zakaz *realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli:

1. obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko nie został stwierdzony na podstawie przepisów ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
2. przeprowadzona procedura oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wykazała brak niekorzystnego wpływu na przyrodę i krajobraz Parku.

Zakazy: *wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu* oraz *dokonywania zmian stosunków wodnych*, nie dotyczą wykonywania prac związanych z robotami budowlanymi dopuszczonymi do realizacji przez właściwe organy na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 i poz. 1529, z 2018 poz. 12) na terenach:

1. przeznaczonych pod zabudowę w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego albo,
2. co do których wydano ostateczne decyzje o warunkach zabudowy.

Zakaz *budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:*

1. *linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,*
2. *zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodno-prawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017* *r. – Prawo wodne* nie dotyczy budowy nowych obiektów budowlanych, które będą uzupełniać lub przylegać do terenów położonych w obrębie jednostek osadniczych w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. Nr 166, poz. 1612 oraz z 2005 r. Nr 17, poz.141) w przypadku uwzględnienia ich lokalizacji w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego lub ostatecznych decyzji o warunkach zabudowy.

Zapisy niniejszej uchwały umożliwiają zgodnie z zapisami art. 16 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody zachowanie i popularyzację wartości przyrodniczych, historycznych, kulturowych oraz krajobrazowych Parku w warunkach zrównoważonego rozwoju. Nie przewiduje się, że projekt uchwały wpłynie na zmianę uwarunkowań społecznych oraz nie spowoduje skutków finansowych. Projekt uchwały może mieć pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy gmin położonych na obszarze Parku, przy zachowaniu celów ochrony tego obszaru.

Niniejszy projekt podlega zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody uzgodnieniom z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Lublinie, Radą Gminy Grabowiec, Radą Gminy Miączyn, Radą Gminy Sitno, Radą Gminy Skierbieszów, Radą Gminy Stary Zamość, Radą Gminy Izbica, Radą Gminy Kraśniczyn, Radą Gminy Krasnystaw i Radą Gminy Siennica Różana.