**UZASADNIENIE**

PROJEKTU UCHWAŁY

**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO**

**w sprawie Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu**

Kraśnicki Obszar Chronionego Krajobrazu został utworzony Uchwałą Nr XI/56/90 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Lublinie z dnia 26 lutego 1990 r. w sprawie utworzenia sytemu parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu na terenie woj. lubelskiego (Dz. Urz. Woj. Lub. Nr 13, poz. 14). W chwili obecnej obowiązuje rozporządzenie Nr 39 z dnia 17 lutego 2006 r. w sprawie Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Lub. Nr 65, poz. 1224).

W dniu 1 sierpnia 2009 r. weszła w życie ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753, z późn. zm.), która przekazała sejmikom województw, w miejsce wojewodów, kompetencje wyznaczenia, powiększenia, likwidacji i zmiany granic obszarów chronionego krajobrazu. Zgodnie z art. 35 przedmiotowej ustawy dotychczas obowiązujące akty prawa miejscowego zachowują moc do czasu wejścia w życie aktów wydanych na podstawie upoważnień zmienianych w/w ustawą. Tym samym rozporządzenie Nr 39 Wojewody Lubelskiego, z chwilą wejścia w życie niniejszej uchwały, zostaje uchylone z mocy ww. ustawy. Oznacza to, że dotychczas obowiązujący akt prawa miejscowego wyznaczający Kraśnicki Obszar Chronionego Krajobrazu, traci moc w całości, skutkiem czego konieczne jest podjęcie kompletnej uchwały w sprawie Obszaru, bez możliwości dokonania zmian w rozporządzeniu wojewody. Sejmik województwa w uchwale w sprawie obszaru chronionego krajobrazu określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części wynikające z potrzeb jego ochrony.

W przedkładanym projekcie uchwały uszczegółowiono przebieg granicy Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu poprzez podanie współrzędnych punktów załamania granicy w państwowym układzie współrzędnych płaskich prostokątnych "1992". Na potrzeby uszczegółowienia przebiegu granic przyjęto następującą metodologię. Granice określono w oparciu o opis zawarty w rozporządzeniu Nr 39 Wojewody Lubelskiego z dnia 17 lutego 2006 r. w sprawie Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Lub. Nr 65, poz. 1224) oraz o mapę Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu w skali 1:25 000, będącą w zbiorach Zespołu Lubelskich Parków Krajobrazowych Oddziału Zamiejscowego   
w Lubartowie. Proces uszczegółowienia granic Obszaru nie miał na celu zasadniczej zmiany ich granic, a jedynie ich dokładne określenie w oparciu o powyższe materiały źródłowe. Uszczegółowienia dokonano zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), zgodnie z którym opis granic obszaru należy przedstawić za pomocą listy współrzędnych wierzchołków załamania granic. Na potrzeby szczegółowego i jednoznacznego wyznaczenia granicy obszaru przyjęto, że jej przebieg będzie prowadzony w miarę możliwości po granicy działek ewidencyjnych lub granicy użytków. W tym celu pozyskano dane z Powiatowych Ośrodków Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kraśniku, Opolu Lubelskim, Lublinie i Janowie Lubelskim.

W związku z uszczegółowieniem granicy Obszaru oraz zmianie jej przebiegu na terenie miejscowości: Suchynia, Spławy Pierwsze, Słodków Pierwszy i Spławy Drugie, zmieniła się jego powierzchnia. Zgodnie z rozporządzeniem Nr 39 Wojewody Lubelskiego w sprawie Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu powierzchnia Obszaru wynosi 29 270,00 ha. Po przeprowadzeniu uszczegółowienia przebiegu granicy Obszaru w dotychczas obowiązujących granicach zmieniła się obliczona powierzchnia, która wynosi 29 259,51 ha. Różnica między powierzchnią zapisaną w rozporządzeniu, a powierzchnią obliczoną po ustaleniu dokładnego przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granicy oraz ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów. Z granicy Obszaru wyłączono cztery fragmenty terenów o łącznej powierzchni 51,87 ha. Wobec tego powierzchnia całkowita Obszaru po uszczegółowieniu jego granicy, a następnie jej zmianie wynosi 29 207,64 ha.

Tutejszy Urząd wraz z Zespołem Lubelskich Parków Krajobrazowych dokonał oceny walorów przyrodniczych, historycznych, kulturowych oraz krajobrazowych czterech fragmentów obszarów – terenów wyłączonych z granic Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu zlokalizowanych w pobliżu miasta Kraśnika, w miejscowościach: Suchynia, Spławy Pierwsze, Słodków Pierwszy, Spławy Drugie. Te cztery tereny bezpowrotnie utraciły walory krajobrazowe, nie stanowią korytarza ekologicznego, ponadto nie przedstawiają wartości pod względem możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem. Większa ich część została silnie przekształcona antropogenicznie, przez co nastąpiła bezpowrotna utrata walorów podlegających ochronie. Wszystkie te tereny są położone w sąsiedztwie dotychczasowej granicy Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Zmiany granic poprzez wyłączenie czterech terenów, o których mowa powyżej, dokonano na wniosek Krajowego Zrzeszenia Producentów Materiałów Budowlanych CERBUD z siedzibą w Zaklikowie.

Pierwszy teren wyłączony, położony przy ul. Podmiejskiej w Suchyni, obejmuje powierzchnię 5,39 ha. Teren ten rozpoczyna się na rozwidleniu ulicy Podmiejskiej, która biegnie dalej w kierunku południowym i zachodnim. Na tym terenie zlokalizowany jest centralnie zakład ceramiczny – cegielnia, który działa już od 1989 r. Zakład przylega do ul. Podmiejskiej od strony północnej. Rzeźba tego terenu jest zdegradowana. Istnieją tutaj jedynie doły, wykopy i wyrobiska poeksploatacyjne, wokół których rozlokowane są składowiska wyrobów ceramicznych i zabudowania związane z funkcjonowaniem cegielni. Od strony wschodniej znajduje się kilka zabudowań z przyległymi działkami. Natomiast od południa istnieją niewielkie działki rolne. W związku z funkcjonowaniem cegielni teren ten został silnie przekształcony przez człowieka.

Drugi teren obejmujący powierzchnię 15,19 ha leży przy ul. Ludmiłowskiej i ul. Poleśnej   
w Spławach Pierwszych, w niedalekiej odległości od Suchyni. Od strony północnej znajduje się wyrobisko po wcześniej działającej cegielni, powstałej w 1968 r., dalej kilka zabudowań z działkami rolnymi i rozległa infrastruktura cegielni, która przylega do ul. Ludmiłowskiej. W otoczeniu cegielni znajdują się liczne doły i wykopy związane z wydobywaniem glin lessowych do produkcji cegły. Rzeźba tego terenu została zdegradowana przez tę działalność.

Trzeci wyłączony teren leży we wsi Słodków Pierwszy i obejmuje 14,42 ha powierzchni. Funkcjonują tu aktualnie dwie cegielnie. Jedna z nich przylega bezpośrednio od północnej strony do drogi biegnącej przez Słodków Pierwszy, która do tej pory stanowiła granicę Obszaru. Zajmuje ona wąski fragment terenu, na którym znajduje się siedziba zakładu ceramicznego i magazyny cegielni. W kierunku południowym widoczne są liczne doły i wykopy po eksploatacji kopaliny związane z wieloletnią działalnością cegielni (od 1960 roku). Druga, położona w sąsiedztwie cegielnia (funkcjonująca od 1940 r.) jest oddzielona dwoma skupiskami zadrzewień śródpolnych, które znajdują się na działkach rolnych, częściowo zabudowanych. Rozlokowana jest centralnie na terenie wyłączonym i zaczyna się na końcu drogi dojazdowej do Słodkowa Pierwszego. Krajobraz tego terenu jest zmieniony, a rzeźba zdegradowana przez wydobywanie kopalin do produkcji cegły – rozlegle wyrobiska, doły i wykopy odsłaniają gliny lessowe.

Czwarty teren jest położony w miejscowości Spławy Drugie i obejmuje 16,87 ha powierzchni. Teren ten jest oddalony około 2 km od drogi nr 74 biegnącej w kierunku południowo-wschodnim od Kowalina i stanowi granicę Obszaru, która w tym miejscu przebiega granicą gmin: Kraśnik i Trzydnik Duży. Ten teren należał kiedyś do cegielni, która zakończyła już swoją działalność. W północnej części tego terenu występują zadrzewienia śródpolne oraz działki rolne sięgające do wyrobisk drugiej, czynnej cegielni, która leży w obrębie miejscowości Spławy Drugie. Wokół niej istnieje rozległa infrastruktura związana z jej działalnością. Funkcjonowanie cegielni od pięćdziesięciu lat miało zły wpływ na tutejszy krajobraz i rzeźbę terenu, która została znacznie zdegradowana.

Te cztery fragmenty terenów zostały silnie przekształcone przez człowieka, ponieważ od wielu dziesiątek lat funkcjonowały tu i obecnie nadal działają cegielnie, których działalność wiąże się z wydobywaniem kopalin (glin lessowych) w ramach obowiązujących koncesji. Wszystkie cegielnie zlokalizowane na terenach przeznaczonych do wyłączenia z granic Obszaru powstały jeszcze przed utworzeniem Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu Uchwałą Nr XI/56/90 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Lublinie z dnia 26 lutego 1990 r. Bezpośrednią przyczyną wyłączenia czterech terenów (Suchynia, Spławy Pierwsze, Słodków Pierwszy, Spławy Drugie) jest przekształcona rzeźba terenu, będąca skutkiem eksploatacji kopalin i działalności cegielni.

Wzmiankowane tereny bezpowrotnie utraciły wyróżniający je krajobraz i nie przedstawiają obecnie wartości przyrodniczych, w związku z tym nie będą też mogły służyć celom związanym z turystyką i wypoczynkiem.

Zmiana granicy Obszaru poprzez wyłączenie czterech terenów, o których mowa powyżej, nie będzie oddziaływała negatywnie na stan środowiska naturalnego i migrację zwierząt.

W niniejszej uchwale dokonano także uszczegółowienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru, zwiększając stopień jego szczegółowości w porównaniu do opisu zawartego w rozporządzeniu Nr 39 Wojewody Lubelskiego z dnia 17 lutego 2006 r.

Nadzór nad Kraśnickim Obszarem Chronionego Krajobrazu powierzono Dyrektorowi Zespołu Lubelskich Parków Krajobrazowych.

Projekt niniejszej uchwały zawiera ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów wskazane w § 3 i obejmuje działania mające na celu zachowania najcenniejszych ekosystemów dla Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu oraz zachowania cech krajobrazu służących turystyce, a także funkcji korytarzy ekologicznych.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r., poz. 2134 z późn. zm.) sejmik województwa w uchwale w sprawie utworzenia obszaru chronionego krajobrazu określa zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. W związku z powyższym na Obszarze wprowadzono zakazy wymienione w § 4.

Tworząc reżim ochronny obszaru w postaci listy zakazów obowiązujących na jego terenie, kierowano się funkcjami, jakie ma pełnić oraz uwarunkowaniami, ze względu na które został powołany.

Kraśnicki Obszar Chronionego Krajobrazu stanowi fragment pasa ochronnego obejmującego Roztocze, Równinę Puszczańską i część Wyżyny Lubelskiej jako teren   
o największym zalesieniu, najczystszym powietrzu i bardzo bogatej florze. Obszar ten utworzono ze względu na walory geobotaniczne i faunistyczne o niedużym przekształceniu środowiska naturalnego przez działalność człowieka. Kraśnicki Obszar Chronionego Krajobrazu pełni funkcję korytarza ekologicznego, jak również funkcję obszaru, na terenie którego może się rozwijać wiele dziedzin działalności człowieka (funkcja rekreacyjna, zaopatrzeniowa, komunikacyjna). Głównym walorem tego Obszaru jest jego tradycyjny krajobraz rolniczy z układem lasów, pól, łąk i powierzchni wodnych (doliny rzeczne, źródła) oraz krajobraz kulturowy z urozmaiconą strukturą upraw.

Atrakcyjność Obszaru wiąże się ze zróżnicowaniem form rzeźby na tym terenie (wąwozy lessowe, doliny denudacyjne o asymetrycznych zboczach). Uwarunkowania te determinują funkcje, jakie powinien pełnić Kraśnicki Obszar Chronionego Krajobrazu, tj. funkcje rekreacyjno-turystyczne, poznawcze oraz funkcję korytarza ekologicznego. Dla ochrony Obszaru najistotniejsze jest zachowanie komponentów środowiska warunkujących wartości obszaru, tj. wód powierzchniowych, lasów i surowców mineralnych (źródło: „Projekt sieci parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu w woj. lubelskim – Tom VII cz. I Obszary chronionego krajobrazu w woj. lubelskim”. Opracowanie zbiorowe pod kierunkiem prof. dra Tadeusza Wilgata, Lublin 1988 r.).

W związku z powyższym, spośród możliwych do wyboru z katalogu zakazów wybrano następujące zakazy:

1. *wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych;*
2. *dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli służą innym celom niż ochrona przyrody lub zrównoważone wykorzystanie użytków rolnych i leśnych oraz racjonalna gospodarka wodna lub rybacka;*
3. *likwidowania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-błotnych;*
4. *budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:*
5. *linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,*
6. *zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz.U. z 2017 r., poz. 1121);*

*- z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.*

Wybrane zakazy zapewniają ochronę Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu wyróżniającego się krajobrazem o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowego ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem,   
a także pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych.

W porównaniu z rozporządzeniem Nr 39 Wojewody Lubelskiego w sprawie Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu w niniejszym projekcie uchwały nie wprowadzono zakazów:

1. *zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk, złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką;*
2. *realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku   
   i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko;*
3. *likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;*
4. *wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu.*

Jednocześnie, mając na uwadze, że zachowanie i popularyzacja wartości objętych ochroną prawną powinna odbywać się w warunkach zrównoważonego rozwoju, uwzględniającego potrzeby środowiskowe, gospodarcze i społeczne, niniejsza uchwała wprowadza odstępstwo od zakazu: *wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu,* który nie dotyczy terenów, na których wykonywanie prac ziemnych związane jest z koncesją na wydobywanie kopalin ze złóż. To odstępstwo umieszczono w celu jednoznacznego dopuszczenia na terenie Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu możliwości wydobywania kopalin na warunkach określonych w koncesji właściwego organu   
i zgodnie z zasadami ochrony środowiska.

Ponadto wprowadzono odstępstwo od zakazu *wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu* orazzakazu *dokonywania zmian stosunków wodnych*,w przypadku wykonywania prac związanych z robotami budowlanymi dopuszczonymi do realizacji przez właściwe organy na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r., poz.1332) na terenach:

1. przeznaczonych pod zabudowę w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, albo
2. co do których wydano ostateczne decyzje o warunkach zabudowy.

Jednocześnie wprowadzono odstępstwo od zakazu: *budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:*

1. *linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,*
2. *zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r., poz. 1121),*

którego brzmienie doprecyzowano w następujący sposób*:* nie dotyczy budowy nowych obiektów budowlanych, które będą uzupełniać lub przylegać do terenów położonych   
w obrębie jednostek osadniczych w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r.   
o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. Nr 166, poz. 1612,   
z późn.zm.) pod warunkiem uwzględnienia ich lokalizacji w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego lub wydania ostatecznych decyzji o warunkach zabudowy.

Zapisy niniejszej uchwały umożliwiają zgodnie z zapisami art. 23 ustawy o ochronie przyrody, ochronę terenów o wyróżniającym się krajobrazie, pełniących funkcje korytarzy ekologicznych oraz funkcje turystyczne, w warunkach zrównoważonego rozwoju. Nie przewiduje się, że projekt uchwały wpłynie na zmianę uwarunkowań społecznych oraz nie spowoduje skutków finansowych. Projekt uchwały może mieć pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy gmin położonych na terenie Kraśnickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Niniejszy projekt uchwały podlega uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Lublinie, Radą Gminy Dzierzkowice, Radą Gminy Kraśnik, Radą Miejską   
w Urzędowie, Radą Gminy Wilkołaz, Radą Gminy Zakrzówek, Radą Miasta Kraśnik, Radą Gminy Zakrzew oraz Radą Gminy Józefów nad Wisłą zgodnie z art. 23 ust. 3 ustawy   
o ochronie przyrody.